

**RESPUESTAS REQUERIMIENTO PORTAL VERDADABIERTA.COM DE COMPETENCIA DE LA  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN JURÍDICA DE TIERRAS**

**1. Preguntas Generales:**

**- Empalme INCODER - ANT**

¿Cuántos procesos agrarios recibió la ANT y en qué estado están, cuantos se encuentran en etapa preliminar, cuántos concluidos, y cuantos están próximos a decidirse?

**RTA/**

- Expedientes de procedimientos agrarios recibidos del INCODER con corte al 24 de febrero de 2017:

PROCEDIMIENTO	CASOS
Clarificación	1193
Deslinde	248
Extinción	295
Recuperación	962
Reversión	3
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>2701</b>

- Resumen de procedimientos agrarios actualizados según etapa procesal:

ETAPA PROCESAL	No. DE PROCESOS
Archivados y Traslados	327
Etapa Inicial	271
Etapa Previa	273
Etapa Resolución Inicial	297
Etapa Probatoria	364
Etapa de Resolución Final	379
Sin actuación	790
<b>TOTAL</b>	<b>2071</b>

**- Plan de recuperación de baldíos**

¿Cuántas hectáreas de baldíos de la Nación han sido recuperadas, en qué regiones y cómo se va implementar el Plan exigido por la Corte?

## RTA/

Sea lo primero aclarar que la sentencia T-488 de 2014, fue expedida en un momento de tránsito normativo e institucional, y el denominado “Plan Nacional de Clarificación” fue elaborado por una entidad en liquidación, el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, pero debía ser ejecutado en el periodo comprendido entre el año 2017 y 2025 por una nueva institucionalidad, sin que para ese momento se contara con herramientas ni políticas expresamente orientadas al ordenamiento social de la propiedad, tales como:

- Es el caso de la nueva institucionalidad en materia de tierras creada mediante Decreto 2363 de 2015,
- La construcción de Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad mediante la metodología de barrido predial, ordenado por la Ley 1753 de 2015,
- La atención por demanda y descongestión,
- La expedición del Nuevo Código Nacional de Policía y Convivencia (Ley 1801 de 2016), y
- La expedición e implementación del Catastro Multipropósito por parte del Gobierno Nacional, liderado por el DNP, mediante CONPES 3859 de 2016, que, entre otros propósitos, tiene el de ser el insumo fundamental para construir el inventario nacional de baldíos en todo el territorio nacional y, con ello, las bases para la recuperación de estos bienes en caso de indebida ocupación o apropiación.

En este sentido, es muy importante poner de presente que los procedimientos agrarios, así como el proceso de formalización exigen al operador jurídico competente, como es el caso de la Agencia de Tierras, las Autoridades Ambientales y las Entidades Territoriales contar con la información catastral y registral completa y verificable técnicamente, razón por la cual, como acertadamente lo previó, por ejemplo, el Catastro Multipropósito, la ejecución de la Estrategia requiere la suma de esfuerzos administrativos de otras entidades del Orden Nacional como es el caso de la Superintendencia de Notariado y Registro y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, además del concurso de otras Entidades competentes e interesadas como es el caso de la Unidad de Parques Nacionales Naturales, las Autoridades Ambientales y las Entidades Territoriales.

Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones, la Agencia Nacional de Tierras solicitó a la honorable Corte Constitucional la posibilidad de reformular la Estrategia para el cumplimiento de la T-488, a fin de que la misma pueda responder no sólo a esta nueva institucionalidad y normatividad que permite abordar además del inventario de baldíos, el ordenamiento social de la propiedad en su integridad, sino que también responde a la inquietud de la Corte expresada en autos posteriores a la sentencia, de que los Sujetos de Reforma Agraria que ocupen un predio en los términos exigidos por la Ley 160 de 1994, tengan la posibilidad de ser adjudicatarios del mismo, sin que el proceso de elaboración del citado inventario frustre, demore o dificulte tal expectativa.

Sobre este particular, la propuesta de la Agencia es replantear el PNCRTC de manera integral, de tal suerte que responda no sólo a la política pública de Catastro Multipropósito, sino también a la política pública de Ordenamiento Social de la Propiedad, a la estrategia de barrido predial, a la nueva estructura institucional, a las competencias otorgadas por la Ley a autoridades ambientales y territoriales, entre otros; pues en las condiciones institucionales y fiscales actuales no resulta administrativa, operativa ni fiscalmente viable que la ANT se dedique únicamente a la ejecución de procesos de clarificación previstas en el PNCRTC, dejando de lado la necesidad de adelantar otras decisiones y actuaciones al momento de hacer intervenciones por barrido y desaprovechando las intervenciones de otras autoridades sobre el terreno, como por ejemplo en el caso del Catastro Multipropósito.

## **2. Preguntas Específicas:**

En qué estado se encuentra el proceso de titulación de predios reclamados históricamente por campesinos del Magdalena Medio en las siguientes tierras:

- Las Pavas, en los municipios de El Peñón y San Martín de Loba, en el sur de Bolívar.
- El Garzal, en el corregimiento que lleva este nombre en el sur de Bolívar.
- El Guayabo, en el corregimiento que lleva este nombre en Puerto Wilches, Santander.
- Bellacruz, desde 2005 conocido como hacienda La Gloria, en La Gloria, en el sur del Cesar.

**RTA/**

Respecto del estado jurídico de los casos consultados por el portal VERDADABIERTA.COM presentamos la siguiente síntesis:

## **CASO LAS PAVAS**

### **Extinción de dominio agrario:**

En 14 de diciembre de 2012, se profirió Resolución de Extinción de Dominio No. 2284, a través de la cual se declaró la extinción de dominio sobre la totalidad del predio, confirmada por la Resolución No. 0166 del 8 de febrero de 2013, actualmente demandadas ante el Consejo de Estado en Acción de Revisión; el estado del citado proceso es el siguiente:

- Radicado 11001032600020130004401
- M.P. JAIME ENRIQUE RODRÍGUEZ NAVAS
- Estado actual: pendiente de resolver solicitud de medidas cautelares presentada por la demandante. Así mismo, pendiente de continuación de la 1ª audiencia de trámite.
- Última actuación: se presentó poder por parte de la ANT y nos opusimos a la medida cautelar.

### **Clarificación de predios:**

Estrella de Belén: Resolución No. 1961 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 305 del 4 de marzo de 2013.

Las Mercedes: Resolución No. 1953 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 304 del 4 de marzo de 2013.

Bella Vista: Resolución No. 1962 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 312 del 4 de marzo de 2013

El Tesoro: Resolución No. 1955 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 308 del 4 de marzo de 2013

El Recreo: Resolución No. 2285 del 14 de noviembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 181 del 4 de marzo de 2013.

La Bonanza: Resolución No. 1960 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 310 del 4 de marzo de 2013.

Terreno: Resolución No. 1959 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 311 del 4 de marzo de 2013.

El Trebol: Resolución No. 1957 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 307 del 4 de marzo de 2013.

El Delirio: Resolución No. 1958 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 306 del 8 de febrero de 2013

El Roblar: Resolución No. 1954 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 303 del 4 de marzo de 2013

La Esperanza: Resolución No. 1956 del 27 de septiembre de 2012, confirmada por medio de la Resolución No. 309 del 4 de marzo de 2013

- Radicado 11001032600020130007300
- M.P. Jaime Orlando Santofimio
- Estado actual: fija para el próximo 8 de mayo de 2017 continuación de la 1ª audiencia de trámite. En este proceso se acumularon los procesos en contra de los actos de clarificación. Encarna la problemática que se decretó, al comienzo del proceso, una medida cautelar que ordena cesar toda actividad administrativa respecto del cumplimiento de los actos. Dice la medida:

“DECRETAR MEDIDA CAUTELAR INNOMINADA CONSERVATIVA DEL STATU QUO EXISTENTE A LA FECHA DE ESTE PROVEÍDO RESPECTO DE LOS PREDIOS MEJORAS LA BONANZA, EL RECREO, ESTRELLA DE BELÉN, MEJORAS LAS MERCEDES, BELLA VISTA, MEJORAS EL TESORO, TERRENO, EL TRÉBOL, EL DELIRIO, MEJORAS EL ROBLAR, LA ESPERANZA, HASTA TANTO SE DICTE EL FALLO QUE DESATE ESTA CONTROVERSIA.

“SEGUNDO: ORDENAR A LAS PARTES E INTERVINIENTES UNA PROHIBICIÓN GENERAL DE REALIZAR CUALQUIER ACTO PERTURBADOR DE LA POSESIÓN Y TRANQUILIDAD RESPECTO DE APORTES SAN ISIDRO



MINAGRICULTURA



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

*S.A.S Y LA ASOCIACIÓN DE CAMPESINOS DE BUENOS AIRES - ASOCAB EN LOS PREDIOS MEJORAS LA BONANZA, EL RECREO, ESTRELLA DE BELÉN, MEJORAS LAS MERCEDES, BELLA VISTA, MEJORAS EL TESORO, TERRENO, EL TRÉBOL, EL DELIRIO, MEJORAS EL ROBLAR, LA ESPERANZA. TERCERO: PROHIBIR A CUALQUIER AUTORIDAD PÚBLICA O PARTICULAR, SIN DISTINCIÓN ALGUNA, REALIZAR ACTOS QUE ATENTEN CONTRA EL RECTO CUMPLIMIENTO DE ESTA MEDIDA CAUTELAR (...)*

### **CASO EL GARZAL.**

Respecto del estado actual del proceso de Deslinde o Delimitación de las Tierras de Propiedad de la Nación adelantado sobre el predio **COMPLEJO CENAGOSO EL GARZAL**, ubicado en jurisdicción del municipio de Simití, departamento de Bolívar, me permito informar que, una vez efectuado la revisión del expediente y en atención a las etapas procesales establecidas en el Decreto 1071 de 2015, actualmente el caso se encuentra en ETAPA INICIAL pendiente de culminar el proceso de notificación a todos los colindantes, ocupantes y/o terceros interesados respecto de la Resolución Administrativa No. 0106 de fecha 29 de enero de 2013, por medio de la cual se ordena iniciar el procedimiento de Deslinde.

### **CASO EL GUAYABO.**

Respecto de este caso le informamos que, la ANT ha recibido varios expedientes de procesos agrarios que se estaban adelantando en el INCODER, sin que hasta el momento se haya recibido expediente alguno correspondiente al predio “El Guayabo”, razón por la cual le solicitamos de manera atenta corroborar la información o brindarnos datos adicionales para poder darle una respuesta a su inquietud.

### **CASO BELLACRUZ SU-235/2016.**

El 30 de septiembre de 2016 el Director de la ANT expidió la Resolución No. 138 para dar cumplimiento a la sentencia SU-235/16, dejando sin efecto las Resoluciones 334 y 5659 de 2015 del INCODER que dejaban sin efecto la clarificación decretada mediante Resolución 1551 de 1994 proferida por el INCORA, ordenando a la Subdirección de Procesos Agrarios continuar con la recuperación de baldíos, a la Subdirección de Administración de Tierras, administrar los baldíos y a la Subdirección de Acceso a Tierras por demanda y



MINAGRICULTURA



descongestión, proceder a su adjudicación – coordinando la identificación de ocupantes con la Unidad de Restitución de Tierras -URT-

En lo que tiene que ver con el proceso de titulación de baldíos, es preciso indicar que tal titulación está sujeta de un lado a la identificación de las ocupaciones previas por parte de la URT, de otro lado, a que los predios solicitados estén comprendidos dentro de los predios baldíos adjudicables reconocidos como tales mediante la Resolución 1551 de 1994, proferida por el INCORA y finalmente a la conclusión del proceso de recuperación material por parte de la ANT.

El Proceso de Recuperación de baldíos sobre los siete (7) predios identificados por la Resolución 1551 de 1994 proferida por el INCORA, culminó con la Resolución 481 de 2013, confirmada por la Resolución 3322 de 9 de septiembre del mismo año, ambas proferidas por el INCODER, ordenó la recuperación de cinco (5) predios, así: Potosí (558 ha 0251 m2), Caño Negro (123 ha 4536 m2), Los Bajos (69 ha 8740 m2), y Venecia- San Simón (427 ha 2509 m2) **TOTAL: 1.177 ha 16.036 m2**. Los dos predios restantes, esto es, San Miguel y María Isidra, se encontraban inundados para el momento de la inspección ocular del proceso de recuperación, por lo cual es necesario realizar una nueva visita a los predios para determinar las actuaciones a seguir.

Estas decisiones fueron demandadas ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo mediante dos procesos:

- Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho sobre la resolución que dio inicio al proceso de recuperación de baldíos indebidamente ocupados – Tribunal Administrativo del Cesar. El proceso continúa en curso, no se han notificado decisiones de suspensión provisional.
- Acción de Revisión sobre la decisión final (Resolución 481 de 2013, confirmada por la Resolución 3322 de 9 de septiembre de 2013) C.P. Ramiro de Jesús Pazos Guerrero. El proceso se encuentra en curso; el 12 de diciembre de 2016 se negó la solicitud de suspensión provisional, decisión que fue recurrida por el demandante, razón por la cual una vez se formalice esta circunstancia se procederá a solicitar la entrega voluntaria de los predios o realizar el trámite mediante la autoridad de policía, conforme al nuevo Código Nacional de Policía Ley 1801 de 2016, el cual entro en vigencia el 30 de enero de 2017.

De otra parte, debe mencionarse que previa coordinación con la Superintendencia de Notariado y Registro, la Subdirección de Administración de Tierras de la Nación expidió la **Resolución 810 de 19 de diciembre de 2016**, mediante la cual se solicitó la segregación del predio Hacienda Bellacruz (folios 196-1038 Aguachica y 192-2897 Chimichagua), de los predios baldíos Potosí (558 ha 0251 m2), Caño Negro (123 ha 4536 m2), Los Bajos (69 ha 8740 m2), Venecia- San Simón (427 ha 2509 m2) y San Miguel (23 ha 9209 m2)- este último, se pudo georreferenciar pero no se ordenó su recuperación por inundación-. La Resolución no incorpora al predio María Isidra porque se encuentra fuera del globo de terreno de la Hacienda Bellacruz y se encuentra pendiente de su registro efectivo por las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos de Chimichagua y Aguachica –Cesar.