

El Desplazamiento Forzado y la Imperiosa Necesidad de la Paz

Informe desplazamiento 2013



Con la colaboración de:



DIRECTOR

Marco Romero Silva

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN SISDHES

Fabio Alberto Lozano (COORDINADOR)

Santiago Arias Rodríguez, Liceth Johana Bello Garzón, Wendy Viviana Bohórquez Morales, Jorge Steven Cáceres Parra, Mario Castillo Venegas, Daniela Jara Marlés, Farith Sebastián Méndez, Alejandro Nuñez Torres, Ana María Parra Figueroa, Angélica Sáenz Cardoso,

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN CODHES

María Angélica Gómez, Ingrid Paola Hurtado, Sonia Londoño, Gloria Nieto, Carlos Núñez, Natalia Molina, Bibiana Ortiz, Marcos Oyaga, Ariel Palacios, Hélder Quiñones, Gabriel Rojas, Patricia Tobón.

Las informaciones y afirmaciones de este documento sólo comprometen a Codhes y no expresan necesariamente el pensamiento de las personas y las instituciones que colaboraron en el trabajo de recolección, procesamiento y análisis de la información

CODHES

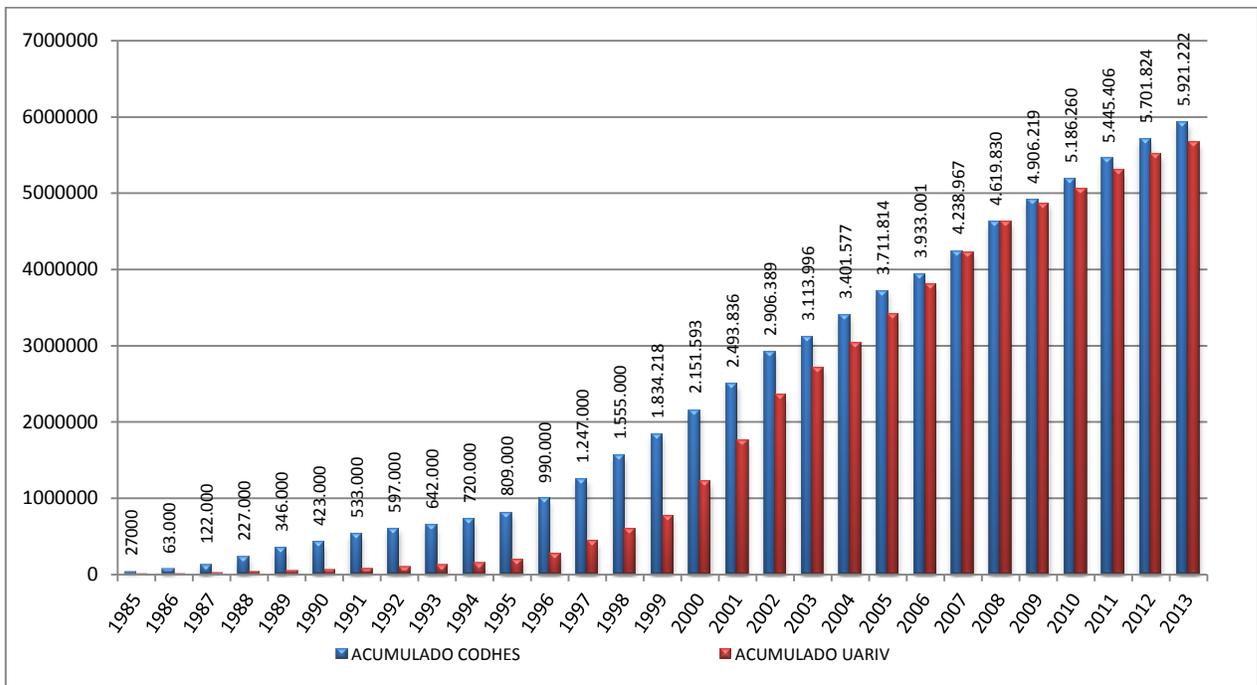
Cra. 6 N°34-62, oficina 302, Bogotá D.C.

Tel.: (57-1)2325666

codhes@codhes.org

El desplazamiento forzado interno continuó produciéndose en forma masiva en el territorio colombiano. El número de víctimas de este delito se incrementó en por lo menos 219.405 personas durante el año 2013 de acuerdo con los datos que obtuvo CODHES, mediante el sistema de información, al que se vincularon varios centros universitarios en el país¹. Si bien, la cifra podría ser mayor pues aún muchas personas no han declarado su situación o definitivamente no piensan hacerlo, ésta, excepto Siria, no tiene igual en el mundo. En efecto, al ascender el número de desplazados desde 1985 hasta 2013 a 5.921.229 personas víctimas de este flagelo, Colombia continúa siendo el país con más desplazados en el mundo sólo comparable con la situación de Siria, donde se calcula entre 4,25 y 6 millones de personas y muy por encima de El Congo (3 millones), Sudán (2 millones 445 mil) o Iraq (entre 2 y 2,84 millones)².

FIGURA 1
ACUMULACIÓN DE NÚMERO DE PERSONAS DESPLAZADAS 1985 – 2013
COMPARATIVO DATOS CODHES - UARIV



Fuente: Codhes- Sisdhes; UARIV (2014)

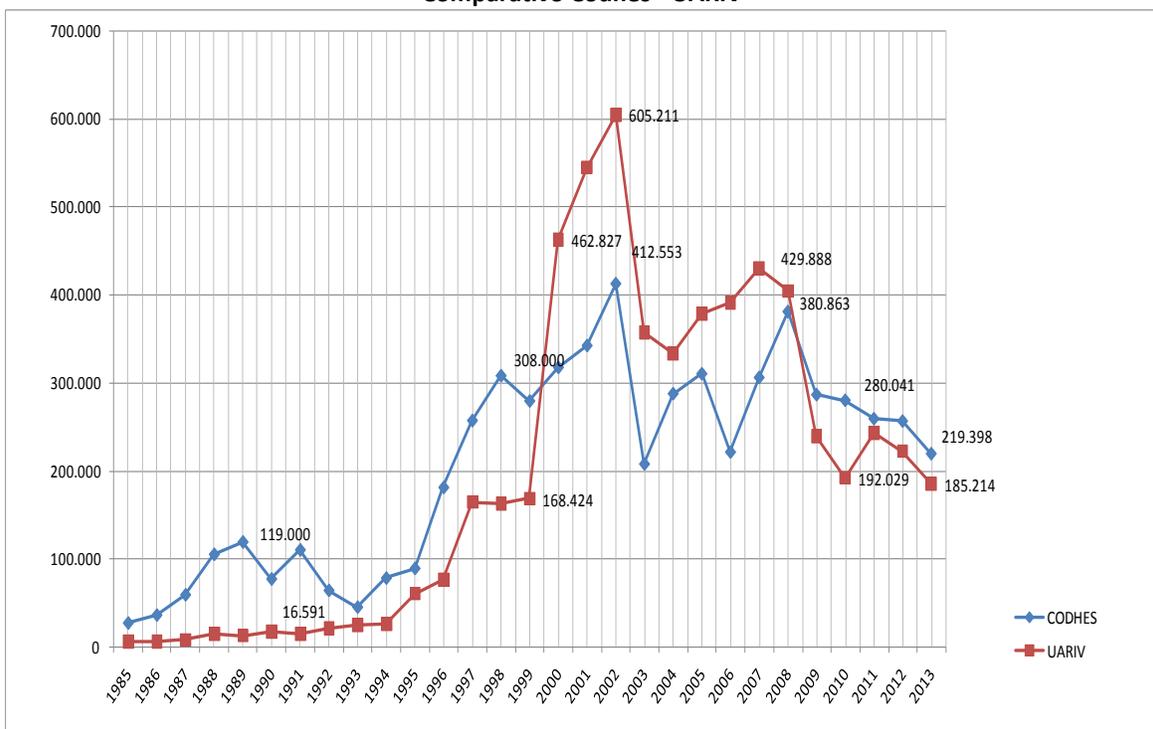
La atención y reparación a las víctimas del desplazamiento, así como la prevención para que el fenómeno no se siga produciendo siguen presentando enormes vacíos que muestran que el estado no ha asumido eficazmente su responsabilidad al respecto y que continuamos en un Estado de Cosas Inconstitucional expresado en que, durante los últimos 10 años, que son también los de la promulgación de la Sentencia T-025, en promedio 280.723 desplazados llegaron a diversos

¹ Codhes agradece la colaboración de directivas, profesores, estudiantes y pasantes de la Universidades San Buenaventura y Santo Tomás en Bogotá, Industrial de Santander en Bucaramanga, de Medellín en Antioquia, Cooperativa en Arauca y FUCLA en Chocó.

² Véase el informe del Internal Displacement Monitoring Center, IDMC. <http://www.internal-displacement.org/americas/colombia/2014/displacement-continues-despite-hopes-for-peace/>

rincones del país³. Sin embargo, se ha producido un paso muy importante en el reconocimiento de las víctimas de manera que después de décadas de negación del conflicto o de la intensidad de los daños, que se hacía acusando a instituciones como CODHES de estar inventando o exagerando los hechos, los actuales registros oficiales se acercan bastante a las estimaciones históricas de Codhes y muestran que incluso en muchos años los cálculos de esta consultoría habían sido muy moderados⁴. El registro, que se hace ahora persona a persona con base en documentos de identidad y en declaraciones que son valoradas con bastante rigor, demuestra que las cifras de CODHES no sobrevaloraban el hecho sino que además la intensidad del desplazamiento entre los años 2000 y 2003, sobrepasó las estimaciones incluso en cifras cercanas al 40%.

Figura 2
Número de personas desplazadas anualmente (1985 – 2013)
Comparativo Codhes - UARIV



Fuente: Codhes- Sisdhes; UARIV (2014)

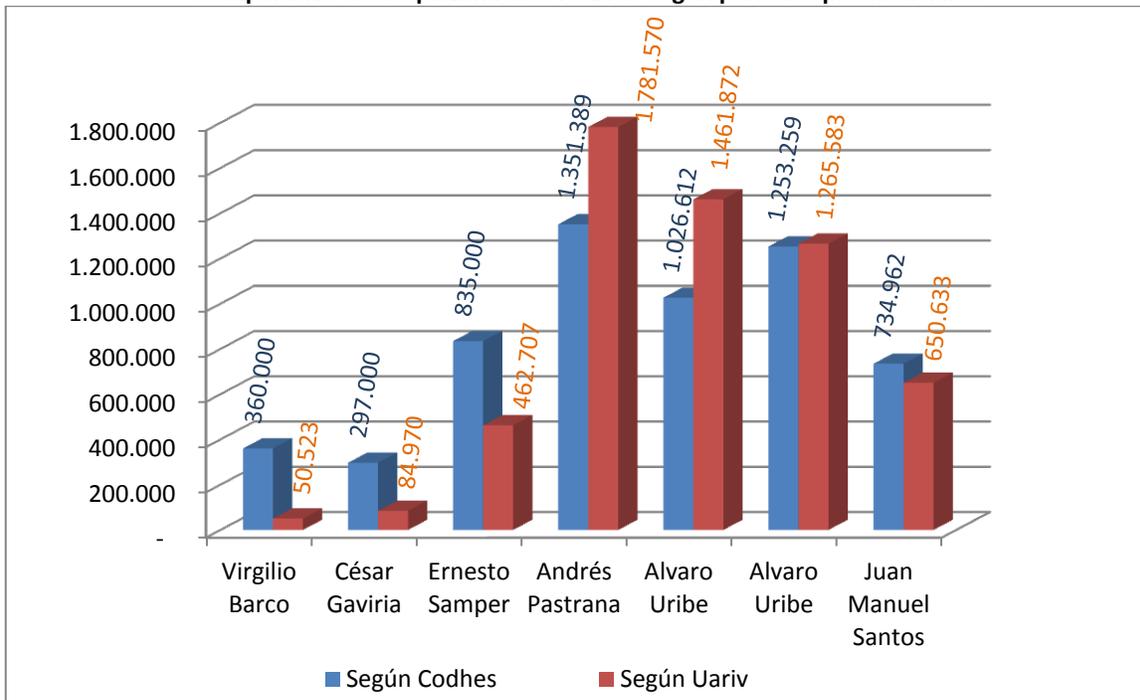
La sistemática y permanente generación del desplazamiento durante estas décadas ha llevado aparentemente al país a habituarse al fenómeno y a negarse a reconocer que las políticas guerrilleras, detrás de las cuales se esconden intereses de dominios territoriales para la explotación legal e ilegal de recursos apetecidos internacionalmente, se colocan en la base de esta

³ Según los actuales datos de la UARIV que modifican sustancialmente lo hasta ahora señalado por las cifras oficiales, este promedio ascendería a 295.956 desplazados por año.

⁴ El total de lo que la UARIV llama “eventos de desplazamiento” es de 5.962.611 según el dato consultado en su página web. Esta cifra corresponde más acertadamente en términos de categoría conceptual, a las estimaciones históricas hechas año por año por Codhes que sumadas acumulan la cifra 5.921.229. En efecto Codhes no ha diferenciado y extraído el dato de las personas que han sufrido dos desplazamientos o más. Cfr. <http://rni.unidadvictima.s.gov.co/?q=v-reportes> consultada el 24 de abril de 2014.

catástrofe humanitaria. Una breve mirada a los datos, ahora fortalecidos con el registro detallado realizado oficialmente, permite ver las consecuencias de dichas políticas según períodos presidenciales.

Figura 3
Comparativo de desplazamiento forzado según períodos presidenciales

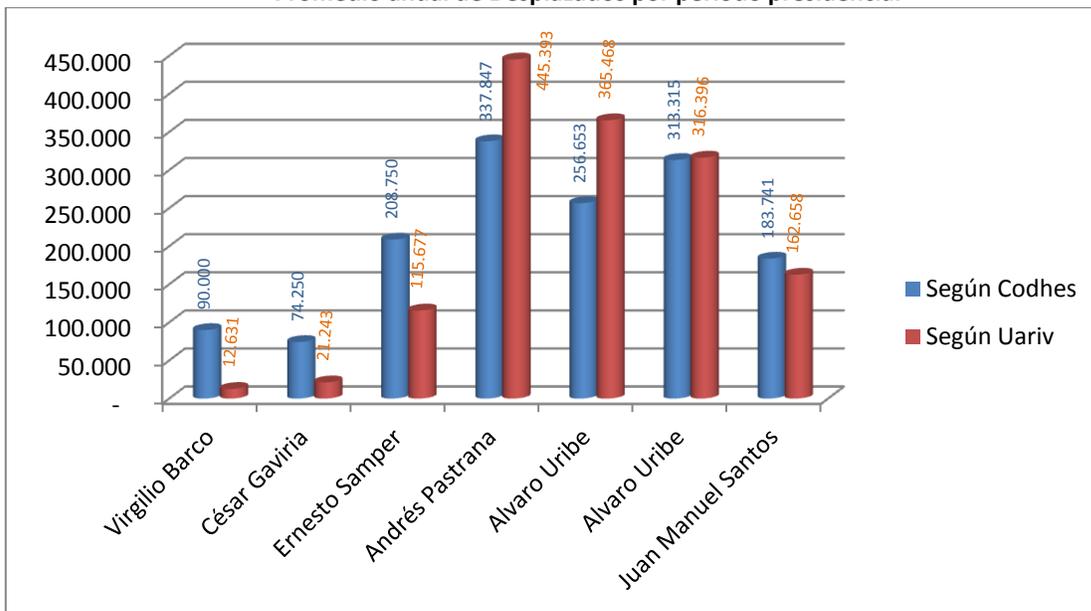


Fuente: Codhes- Sisdhes; UARIV (2014). El período de Santos sólo incluye datos de tres años mientras los demás se refieren a cuatro años.

Como se puede apreciar en la figura 3, los períodos con mayor número de víctimas de desplazamiento corresponden a los ejercicios presidenciales de Pastrana y Uribe, cada uno de los cuales reportaba más de un millón de desplazados en los estimados de CODHES y más de millón doscientos mil asumiendo los datos de la UARIV. Esto significa que las decisiones político-militares de los actores involucrados llevaron al despojo, la expulsión, la negación de la vivienda, el trabajo, el acceso a la salud y la educación, la identidad, la posibilidad de asociación y múltiples derechos más, de por lo menos 342.050 hogares en cada cuatrienio.

Para mayor rigor comparativo con respecto al período de Santos que en la figura anterior sólo suma tres años, es necesario mirar los promedios anuales respectivos. La figura 4 nos muestra cómo el período de Pastrana caracterizado por una intensa y macabra actividad de los grupos paramilitares, por la negociación y la implementación del Plan Colombia con el gobierno estadounidense y por la intensificación y fortalecimiento del accionar militar, el secuestro y la extorsión por parte de las FARC, se constituye en el período con el promedio anual de desplazados más alto. El año 2002 constituye precisamente el culmen de los resultados de dichas políticas: 598.929 incluidas en el registro de víctimas de desplazamiento.

Figura 4
Promedio anual de Desplazados por periodo presidencial



Fuente: Codhes- Sisdhes; UARIV (2014).

Para el primer período de Uribe se incluyen en el registro de víctimas 365.468 desplazados en promedio anual lo que significa, por una parte, un menor incremento con respecto al generado con Pastrana, lo cual se explica en buena medida por la disminución y transformación del accionar de los grupos paramilitares y, por otra parte, en realidad el altísimo costo que la población civil pagó en la llamada política de seguridad democrática en términos de desplazamiento. Dicho costo se renovó inclemente en el segundo período que como lo demostró Codhes en su momento, fue especialmente intenso en las llamadas Zonas de Consolidación Territorial.

El período de Santos muestra promedios anuales todavía muy altos y que están relacionados con la continuación de la guerra entre guerrilla y fuerza pública y con la reconfiguración de grupos postdesmovilizados; pero efectivamente se trata de cifras cercanas a la mitad del período de su antecesor, lo cual permitiría pensar que los diálogos para la finalización del conflicto han sido importantes en términos humanitarios.

El actual panorama nacional

El desplazamiento se sigue desplegando en la casi totalidad del territorio nacional, pero tiene mayores intensidades en ciertas regiones. En efecto, a 845 municipios correspondientes al 73,3% del país, pertenecientes a la totalidad de los departamentos exceptuando San Andrés y Providencia, llegaron desplazados durante el año 2013. Estas cifras manifiestan continuidad espacial con respecto a los años anteriores⁵.

La tendencia a una mayor concentración del desplazamiento en la región del Pacífico que se ha venido expresando durante los últimos años, continuó manifestándose durante 2013. En efecto, 177 de los 179 municipios de la región recibieron desplazados en el año y en promedio cada uno de los municipios recibió 495 desplazados, mientras que el promedio nacional es de 195. A su vez, el 40,04% de los desplazados llegaron a los cuatro departamentos de esta costa. Si a estos departamentos agregamos Córdoba, Antioquia y Putumayo completando los 7 del occidente (sobre los 33 Dptos. del país⁶) constatamos que llegaron 127.676 desplazados equivalentes al 58,2% del total nacional. Es decir 6 de cada 10 desplazados están en el occidente del país.

En las demás regiones del país el incremento al desplazamiento se produjo en tendencias semejantes a las que se han dado durante los últimos 4 años. Es decir, siguiendo las cifras históricas de Codhes⁷, constatamos un incremento menor al incremento que se había dado en el año anterior. Excepción de esta tendencia se da en algunos departamentos del oriente: César, Casanare, Santander, Guaviare en donde se presentan incrementos mayores a los del 2012. Si bien en datos absolutos estas cifras no son altamente significativas, la tendencia llama la atención al salirse de la tendencia nacional.

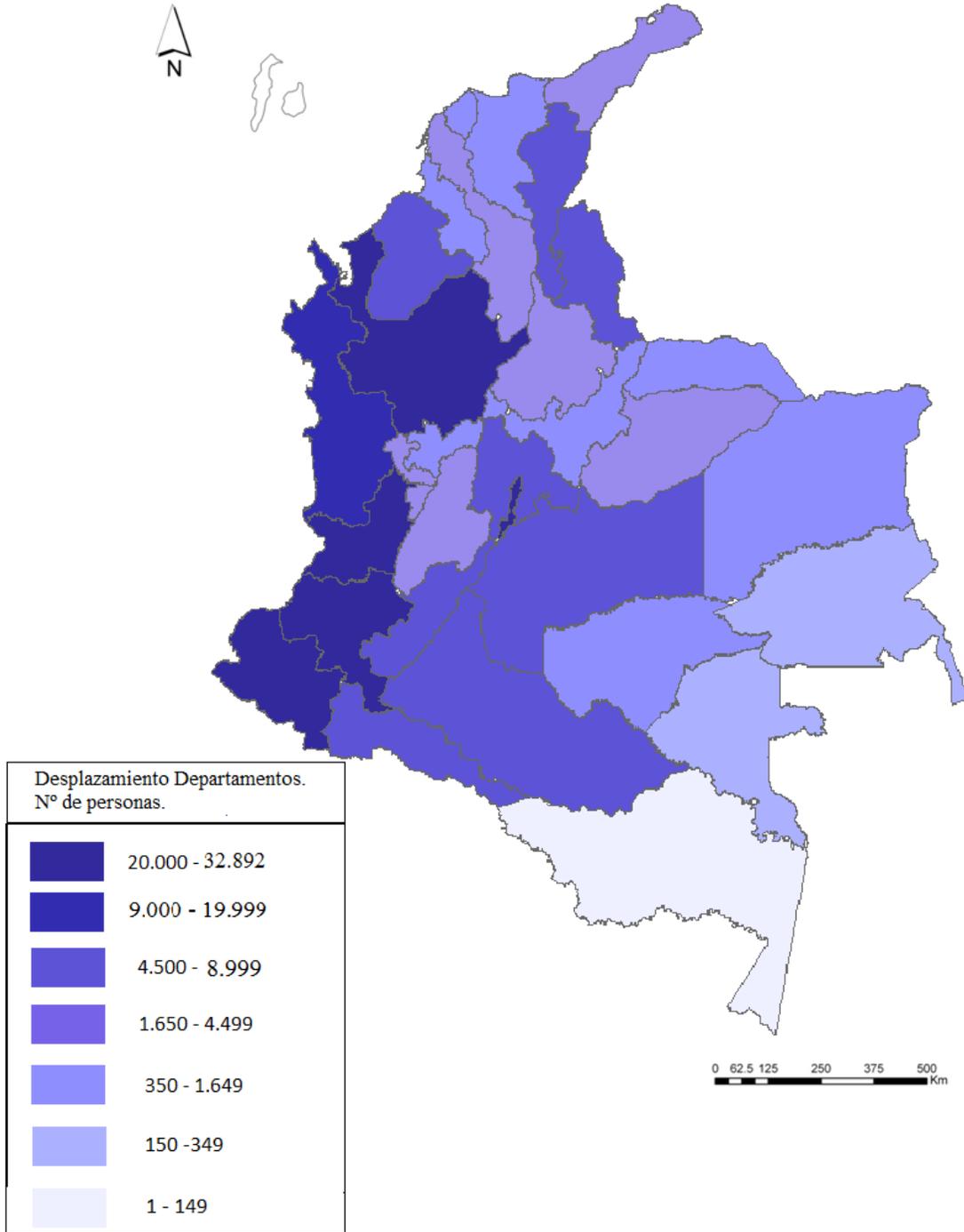
Los casos más expresivos del incremento del desplazamiento, se dan como en gran proporción como desplazamientos intraurbanos especialmente en lo que tiene que ver con Buenaventura, Tumaco y Medellín. En efecto, las dos primeras aparecen expulsando muchos más de los desplazados que llegan a sus centros urbanos y concretamente de sus centros urbanos. Medellín a su vez expulsa más de la mitad de los desplazados que se registran en su jurisdicción.

⁵ 73,5% de municipios para 2012 en los mismos departamentos.

⁶ Se incluye en esta cuenta a Bogotá D.C.

⁷ Según los datos de la UARIV, el año 2011 está tendencia a al descenso en el incremento de los desplazados se rompió. Ver figura 2.

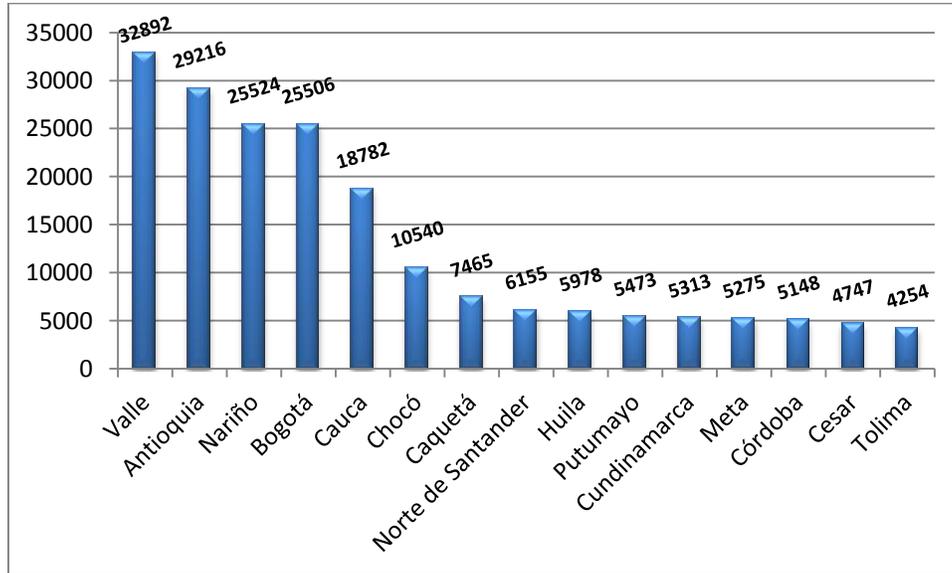
FIGURA 5
POBLACIÓN DESPLAZADA EN 2013 POR DEPARTAMENTOS DE LLEGADA



Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

Los Departamentos

Figura 6
Departamentos con mayor número de personas desplazadas por lugar de llegada
2013



Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

Lugar destacado en la evolución del desplazamiento en la zona lo ocupó durante el año 2013, el departamento del Valle del Cauca que mientras en los años anteriores había estado en el cuarto y quinto lugar dentro del desplazamiento en el país, pasó a encabezar la lista con cifras de desplazados bastante superiores. En efecto, mientras en 2011 tuvo 17.489 y en 2012 19.841 desplazados, en 2013 la cifra ascendió a 32.892 desplazados.

Antioquia, si bien presenta un incremento menor en comparación con los años anteriores y desciende al segundo lugar después del Valle del Cauca, sigue teniendo por lo menos el 13,3% de los desplazados del país.

El Departamento de Nariño continuó ocupando el tercer lugar en desplazamiento forzado en el país, adicionando nuevamente cerca de 25.524 desplazados en su población, cifra que lo coloca también entre los más altos, según tasa por cien mil habitantes.

Codhes estima que al Distrito Capital, llegaron por lo menos 25.506 nuevos desplazados, con lo que se ubica en el cuarto lugar en comparación con los demás departamento del país.

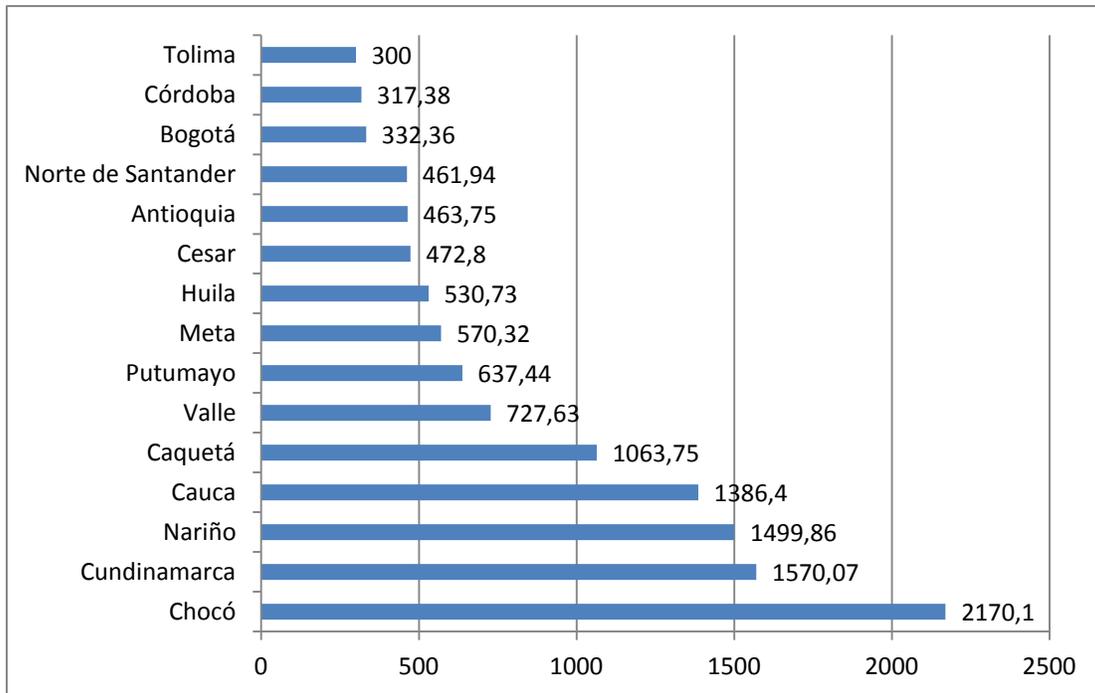
El Cauca que en el año 2012 había ocupado el segundo lugar con una escandalosa cifra superior a los 32.500 desplazados, se ubicó en 2013 en quinto lugar con 18.752 nuevas víctimas de este delito.

El departamento del Chocó generó 10.540 nuevos desplazamientos colocándose en la tasa más alta (2.170,1 por 100.00 h) en comparación con los demás departamentos y manifestando un

número de víctimas bastante más elevado en comparación con los años anteriores. En efecto, según las estimaciones de Codhes en 2011, la cifra fue de 6.598 y en 2012 de 8.272.

El departamento de Caquetá, se vuelve a colocar entre los departamentos con más alta tasa de desplazamiento (1.604 por 100.000 hab.), colocando 7.465 desplazados en 2013, que se adicionan a los 5.503 que había tenido el año anterior.

Figura 7
10 Departamentos con mayor tasa de Desplazamiento sobre 100.000 Habitantes

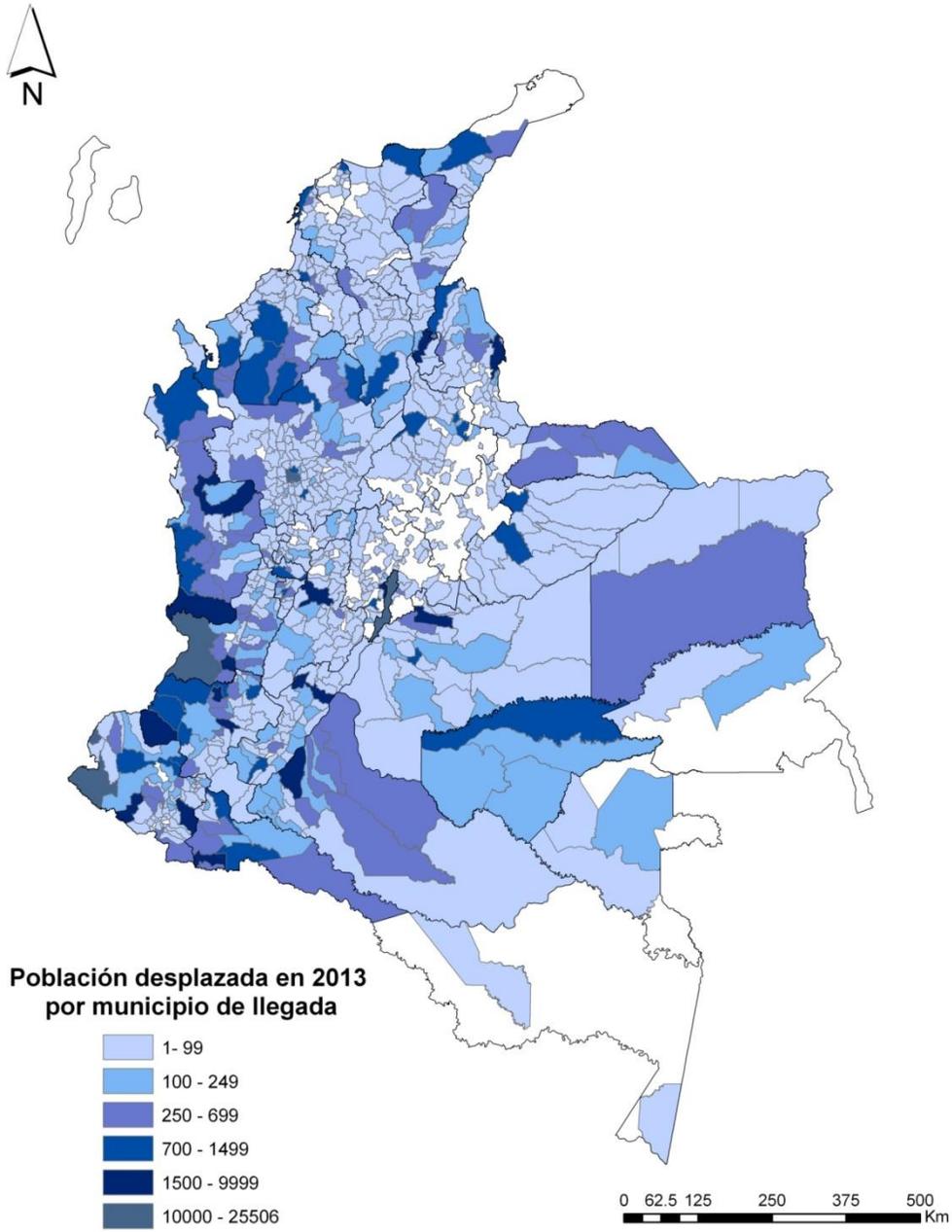


Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

Cundinamarca, con 1.570 desplazados por cada 100.000 habitantes se coloca en tercer lugar en tasa de desplazamiento, cifra bastante elevada si se tiene en cuenta que no se están considerando allí, los desplazados que llegan a Bogotá.

Los municipios

Figura 8
Desplazamiento según llegada Municipios
2013



Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

El análisis más detallado de la dinámica del desplazamiento referido al nivel municipal nos permite ver que 7 de cada 10 municipios del país, recibieron desplazados durante 2013. En esa enorme dispersión del desplazamiento, existen sin embargo unos niveles de concentración e índices de afectación cuyas tendencias aportan elementos muy importantes para la toma de decisiones estatales y sociales al respecto.

Tenemos una ciudad a la cual llegaron más de 20.000 personas, (Bogotá, con 25.506) volviendo a ser la más alta en el país, lugar que el año anterior había ocupado Medellín. El Distrito Capital recibió así el 11,6% de los desplazados en el país.

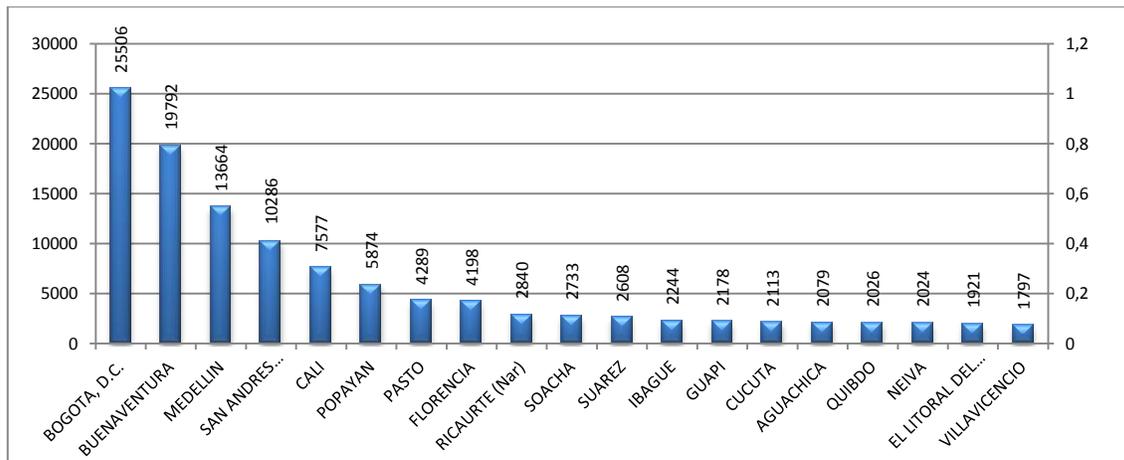
En el fragmento entre 10.000 y 19.999 desplazados encontramos 3 ciudades: Buenaventura (19.792), Medellín (13.664) y San Andrés de Tumaco (10.286 desplazados) con lo cual queda en evidencia la gravedad de la situación de los dos puertos en el Pacífico. Estos tres lugares, suman el 19,9% de los desplazados del país.

Entre 1.000 y 9.999 desplazados encontramos un total de 30 ciudades a las que llegaron 64.905 personas desplazadas, es decir el 29,6% del total de desplazados del país.

Los municipios a los cuales llegaron menos de mil desplazados son 811, a ellos arriban 85.251 personas que representan el 38,9% de los desplazados del país.

En síntesis, podemos identificar una estructura dual de la diáspora: 34 ciudades concentran el 61,1% de los desplazados, mientras en 811 municipios se distribuyen el 38,9%, teniendo cada uno en mediana 38 desplazados. Ello debería implicar diferentes estrategias en materia de organización institucional para el registro, la atención, la reparación y el restablecimiento de derechos a la población afectada.

Figura 9
Municipios con mayor número de personas desplazadas por llegada
2013

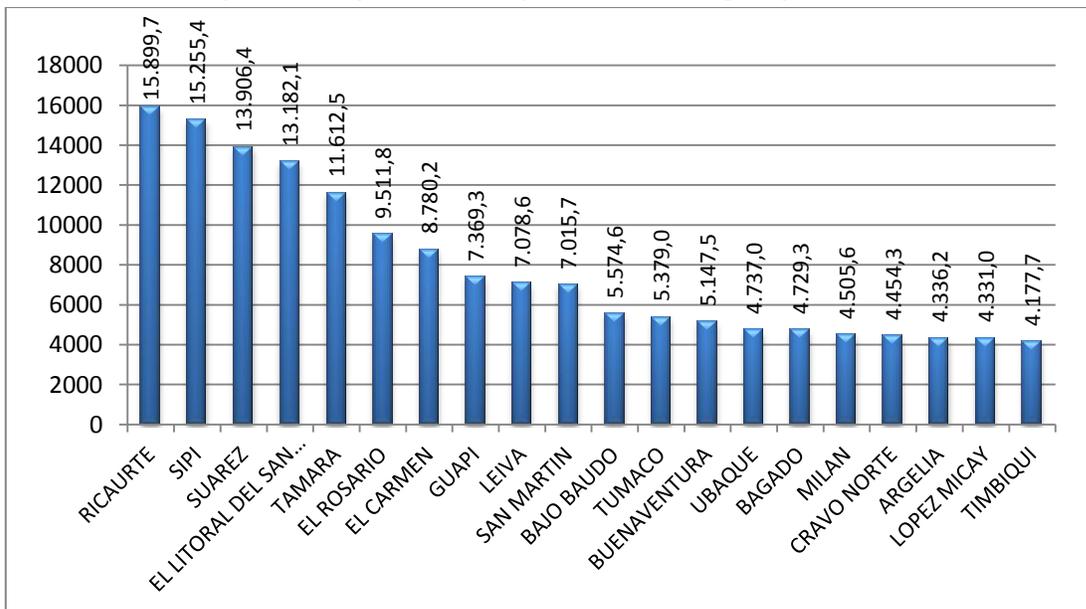


Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

Es necesario destacar que muchas de estas entidades territoriales que se destacan por recibir una alta proporción de personas desplazadas, no corresponden necesariamente a las capitales departamentales. En efecto si bien son 33 entidades territoriales de nivel departamental en el país, solamente entre las 34 mencionadas aparecen 15 capitales. Las demás, es decir 19, son municipios de muy diversas características demográficas y sociopolíticas. En Antioquia además de Medellín aparecen El Bagre, Bello y La Ceja. En el Cauca además de Popayán están Suárez, Guapi y Argelia. En el Chocó, además de Quibdó están el Litoral de San Juan y Riosucio. En Córdoba, además de Montería está Tierralta. En Nariño, en primer lugar, Tumaco y luego Pasto y Ricaurte. En el Valle, si bien está Cali, con más desplazados aparece Buenaventura. En el Huila, además de Neiva, Pitalito. En el Meta, además de Villavicencio, Granada. En Norte de Santander, además de Cúcuta, El Carmen. En Cundinamarca, Soacha. En Santander, Piedecuesta. En Cesar, Aguachica. En Putumayo, aparece el Valle del Guamuez. Esto nos muestra que si bien en otros tiempos las capitales departamentales fueron consideradas, los puntos de llegada privilegiados, ello se ha venido transformando y son varios los municipios de menor rango con muy altos índices de llegada de población desplazada. Como ya está dicho, deberían aquí estar ubicadas las principales oficinas de atención y seguimiento a la población víctima.

Si bien los niveles de afectación sufridos por una población receptora debido a la llegada de desplazados depende de muchos factores entre los cuales se encuentra su capacidad institucional, sus actividades económicas, sus medios de comunicación, su cercanía con otras poblaciones, el capital social existente, un indicador importante está en la relación entre número de habitantes normal y el número de desplazados que arriban. Por eso se requiere analizar las municipalidades con mayores tasas por cien mil habitantes.

Figura 10
Municipios con mayor tasa de desplazamiento de llegada por cada 100.000 Hab.



Fuente: SISDHES- CODHES. (2014).

El promedio de tasa es 466,31 desplazados por cada 100.000 habitantes para municipios a donde han llegado desplazados. Por encima de este promedio, se encuentran 236 de los 845 municipios afectados. Así como sucede con la estructura de la distribución geográfica de los desplazados, el análisis por tasas de desplazamiento nos muestra unos pocos municipios con altas tasas y un porcentaje alto de municipios con tasas comparativamente bajas.

Una primera categoría la podemos establecer entre los municipios con tasa por encima de 10.000 desplazados por cada 100.000 hab. Allí se encuentran solamente cinco municipios: Ricaurte (Nariño), Sipí (Chocó), Suárez (Cauca), El Litoral del San Juan (Chocó), Támara (Casanare). Como se puede constatar, se trata aquí de municipios pequeños que si bien reciben relativamente pocos desplazados, el volumen es bastante significativo en relación con la población existente. En todos los casos estamos ante poblaciones de no más de 20.000 habitantes.

En la categoría entre 1.000 y 9.999 desplazados por cada 100.000 habitantes encontramos 106, es decir, el 13,2 % de los municipios. Nótese que en este grupos solo se encuentran 5 capitales departamentales: Florencia, Mocoa, Popayán, Quibdó y San José del Guaviare. Es decir, un total de 111 municipios tienen una afectación de más de 1.000 desplazados recibido por cada 100.000 habitantes. (Ver anexo 1)

Finalmente el grueso de municipios, 734 que representan el 86,9% están por debajo de los 1.000 desplazados por cada 100.000 hab.

Si bien la medición de los impactos causados por el desplazamiento deberán acudir a una mayor complejidad de variables, estos datos deberían generar lineamientos de política para el apoyo nacional a los municipios con mayor tasa pues, como se ve en esta muestra, corresponden a pequeñas poblaciones.

Desplazamiento y pertenencia étnica

Los datos sobre pertenencia étnica de la población desplazada siguen siendo fragmentarios. De acuerdo con la información que aparece en la página web de la Red Nacional de Información de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) habría en total, 2.195 Indígenas; 38.439 Afrodescendientes, 61 miembros de comunidad Rom, 52 Raizales de San Andrés y Providencia, 11 palenqueros, 100 no definidas y 117.258 personas sin pertenencia. Ello daría un total de 158.116 desplazados (UARIV) en 2013. Sin embargo, es claro que hay una buena proporción de comunidades especialmente indígenas que no acuden al registro y al parecer existen dificultades en los procesos de llenado de la información que pueden llevar a un camuflaje de las graves dimensiones de la afectación a ciertos grupos étnicos.

A manera de ejemplo, si contemplamos los datos de un municipio como Toribío, que en su totalidad es resguardo indígena, la Unidad de Víctimas reporta 186 desplazados por llegada y 291 por expulsión; de ellos 189 serían indígenas. Sin embargo, el monitoreo de desplazamientos masivos de Codhes, reporta cuatro desplazamientos masivos durante 2013, que movilizaron 842 desplazados. Es decir casi tres veces lo señalado por el reporte más alto de la UARIV y sin tener en

cuenta desplazamientos individuales. Este solo cambio en un municipio podría significar una alteración de aproximadamente 25% de la cifra total nacional, para indígenas.

El caso de Guapi en el mismo departamento, nos muestra lo que sucede con población afrodescendiente. La UARIV registró 644 expulsados de los cuales 391 son afrodescendientes. Nuevamente el monitoreo de desplazamientos masivos de Codhes registra una cifra de desplazados bien superior: 2.178. Si tenemos en cuenta que según los reportes del DANE el 97,3% de la población del municipio se reconoce como afrodescendiente, estamos, por una parte, ante un subregistro de desplazados y, por otra, ante una muy alta probabilidad de desconocimiento de la pertenencia étnica de por lo menos un 30% de la población desplazada. Estas inconsistencias entre la población con pertenencia étnica afrodescendiente reportada por el DANE y lo registrado en la UARIV, que en la mayoría de los casos de los municipios del Pacífico, implican una diferencia de entre 20 y 30% conducen a una invisibilización de las magnitudes de la afectación a dicha población.

La red de instituciones que colaboran con el Sisdhes, realizando una contrastación de fuentes, contemplando los sucesos de conflicto y teniendo presentes las proyecciones demográficas departamentales, estima la siguiente distribución del desplazamiento según pertenencia étnica en los diferentes departamentos del país.

Figura 11
DESPLAZAMIENTO DEPARTAMENTAL SEGÚN PERTENENCIA ÉTNICA

Departamento	Indígenas	Afros	ROM	Raizal	Palanquero.
Antioquia	705	1.983	11	4	-
Atlántico		177			
Bogotá	18	709			
Bolívar	4	1.099	3	1	
Boyacá	2	5			
Caldas	21	40			
Caquetá	71	72	9	7	
Cauca	1.789	4.656	7	11	
Cesar	63	575			
Córdoba	424	680	2	1	
Cundinamarca	8	179			
Chocó	496	8.738	2	5	
Huila	63	74	4		
La Guajira	749	247			
Magdalena	12	205			
Meta	82	135			
Nariño	970	14.149	9	6	3
Norte de	38	114	9	2	
Quindío	31	55			

Risaralda	68	56			
Santander	5	62		1	
Sucre	54	235			
Tolima	79	63	8	1	
Valle	366	19.118		12	
Arauca	44	80	2	2	
Casanare	36	35			
Putumayo	349	136		2	
San Andrés					
Amazonas	36	3			
Guainía	173				
Guaviare	232	66		1	
Vaupés	36				
Vichada	73				
Total Nacional	7.096	55481	66	56	3

Si bien estas cifras estimativas, como en general todas las de Codhes no procuran ser un dato censal y no tienen la pretensión de absoluta exactitud, sí pretende suministrar una información fiable y fundamentada que alerte y oriente a la opinión pública, a las organizaciones sociales, a las agencias de cooperación y al mismo estado, sobre la situación humanitaria como lo ha hecho hasta ahora y como queda ratificado en el Registro Único de Víctimas RUV.

Para mayor transparencia de esta información nos permitimos hacer a continuación las siguientes consideraciones:

- La cifra total de población indígena víctima de desplazamiento puede moverse entre 1.865 personas que declaran en los formularios del RUV dicha pertenencia étnica y 12.661 si simplemente se aplica la proporción demográfica en cada uno de los departamentos expulsores. Codhes estima, haciendo una ponderación para cada uno de los departamentos, consultando varias fuentes entre ellas organizaciones indígenas, prisiones y entidades de atención y mirando los procesos de expulsión y las reacciones de comunidades indígenas en cada zona, que la cifra total es aproximadamente 7.096 indígenas.
- Caso parecido sucede con la población afro, que en un análisis detenido de la composición de poblacional de los lugares de expulsión, de las dinámicas de movilización y de los datos recibidos de varias fuentes, Codhes estima en 55.481 personas víctimas de desplazamiento mientras los datos registrados en el RUV, apenas permiten hablar de 35.670. Muy especialmente para la población afrodescendiente los instrumentos y procedimientos de recolección de información están, en la visión de Codhes, conduciendo a una infravaloración de la afectación.

En síntesis, aumenta la dimensión étnico-territorial del desplazamiento y persiste el subregistro cualitativo y cuantitativo de esta crisis humanitaria, enmarcada en una profunda exclusión estructural de estas comunidades. Se constata así un incumplimiento de las prescripciones de los Autos 004 y 005 para la superación del subregistro y para una respuesta diferencial e integral a la crisis.

Los factores generadores del desplazamiento

El conflicto armado interno continúa siendo el factor inmediato del desplazamiento y de allí la insistencia de CODHES en la necesidad de la paz. Pero tras de estos actos inmediatos se identifican también, intereses económicos para el dominio social y político de territorios en los que se desarrollan o se planean acciones de extracción minera, explotación de grandes monocultivos lícitos o ilícitos para exportación, microtráfico de estupefacientes y construcción de obras de infraestructura pública.

En ese marco, Codhes señala que, en comparación con las décadas anteriores, se han estado generando variaciones importantes entre las que se destacan:

- una urbanización del conflicto que conduce tanto a mayor expulsión desde las ciudades como al incremento del desplazamiento intraurbano;
- una transformación de los actores armados, específicamente de los grupos postdesmovilizados GPD, que cada vez obedecen menos a una estructura homogénea de mando y se convierten en pandillas que administran la “franquicia” de grupos de horror reconocidos (Urabeños, Aguilas, Rastrojos, etc) reproduciendo las estrategias de extorsión, tortura y dominio territorial aprendidas en el régimen paramilitar.
- Un aumento de la incidencia de la violencia generalizada como factor del desplazamiento en comparación con la guerra entre actores que se disputan el poder del Estado que ha sido señalado hasta ahora como el factor más relevante.

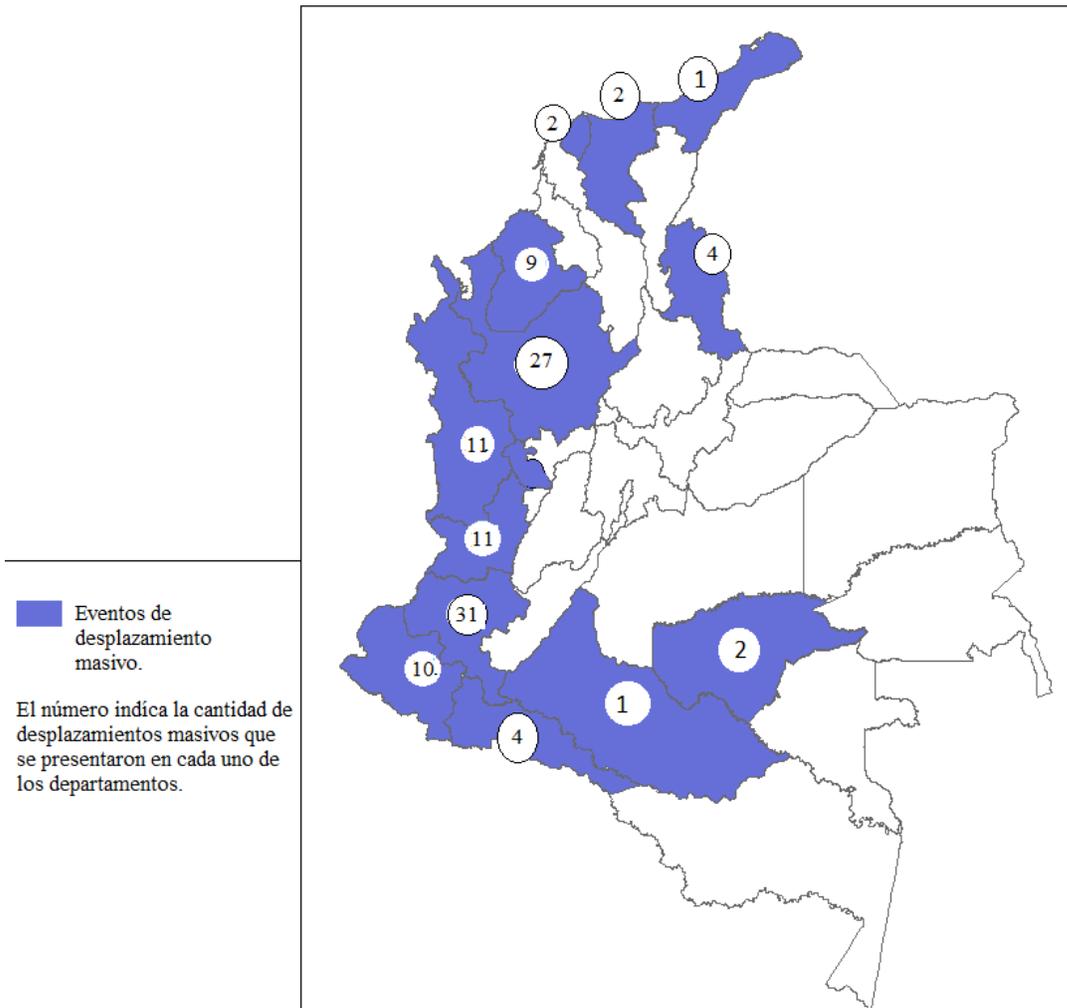
El desplazamiento masivo

En Colombia durante el año 2013, del 1 de enero hasta el 31 diciembre, se observaron 145 casos de desplazamientos de carácter masivo⁸ (115) y múltiple⁹ (30), cerca de 29.617 personas desplazadas, pertenecientes a 7.558 familias. Para el mismo período en el año 2012, se habían generado 44.906 personas desplazadas, pertenecientes a 7.518 familias.

⁸ De acuerdo con el Decreto 2569 de 2000, se entiende como desplazamientos masivos aquellos sucesos que afectan a 50 personas o más, o a 10 familias en adelante.

⁹ CODHES define como desplazamientos múltiples aquellos sucesos que afectan ente 15 y 49 personas, o a entre 3 y 9 familias.

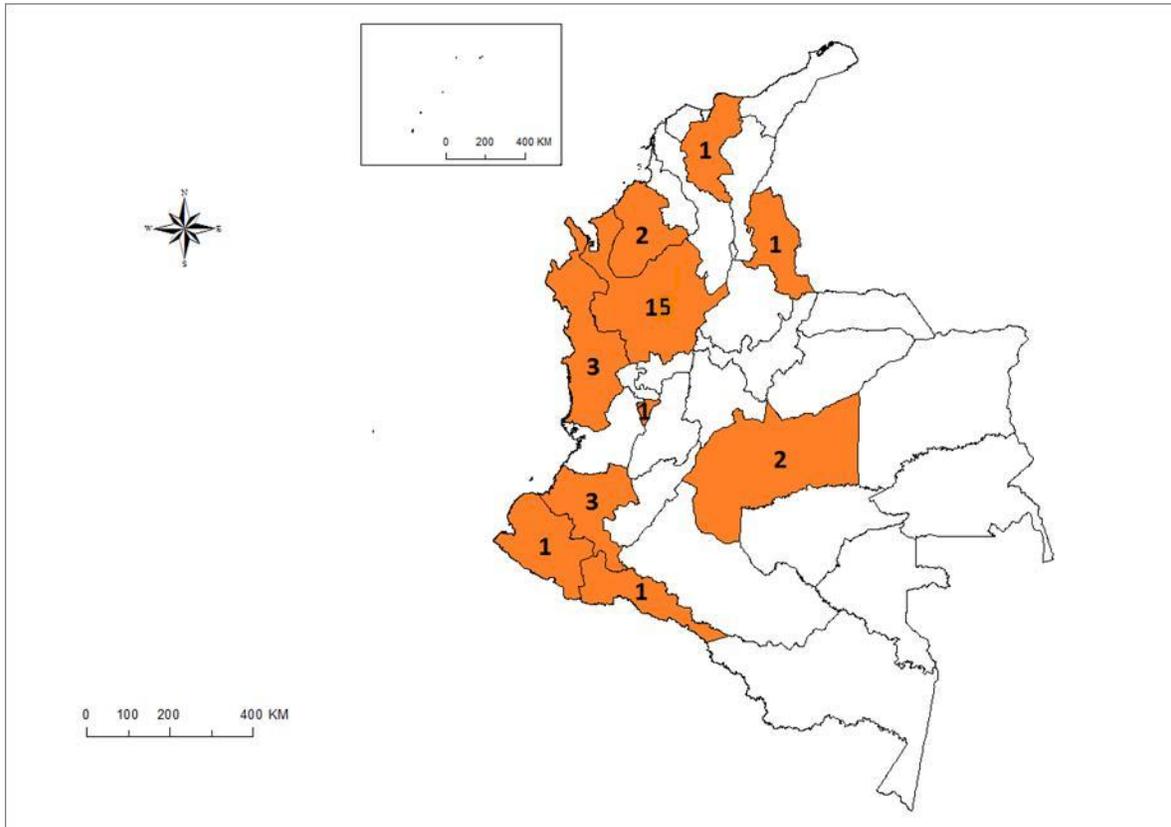
Figura 12
Desplazamientos masivos por departamento en Colombia 2013



Fuente: SISDHES- CODHES. (2013).

Los departamentos en Colombia con mayor número de personas afectadas por los desplazamientos masivos los integran: Antioquia 4.206, Cauca 8.275, Chocó 2.685, Córdoba 1.133, Nariño 5.168 y Valle del Cauca 5.361.

Figura 13
Desplazamientos múltiples por departamento en Colombia,
Enero a Diciembre de 2013.



Fuente: SISDHES- CODHES. (2013).

Figura 14
Desplazamientos múltiples y masivos,
Comparación años 2012-2013

Desplazamiento	2012			2013		
	Personas	Familias	Cantidad Eventos	Personas	Familias	Cantidad Eventos
Masivo	44.743	7.476	148	28.796	7.376	115
Múltiple	163	42	5	821	182	30
Total	44.906	7.518	153	29.617	7.558	145

Fuente: SISDHES-CODHES (2013).